

ОБ УПРАВЛЕНИИ КАЗАХСКОЙ СТЕПЬЮ В XIX ВЕКЕ

В 1781 г. ушел из жизни великий хан казахов Абылай. 25 февраля 1782 г. императрица Екатерина II специальной грамотой провозгласила ханом казахов Среднего жуза Вали - старшего сына Абылая. После смерти Вали-хана (1819 г.) царское правительство задумало в корне изменить систему управления казахской степью. Так, в 1822 г. император Александр I утвердил "Устав о Сибирских киргизах" (читай: казахах.-С.Д.), написанный графом М. М. Сперанским (1772-1839 г.г.) и названный реформой Сперанского. Согласно этой реформе в Среднем жузе, в который входили нынешние территории Северо-Казахстанской, Акмолинской, Карагандинской, Павлодарской и Восточно-Казахстанской областей, была отменена ханская власть, и вся территория Сибири была разделена на Восточную и Западную с учреждением в них двух генерал-губернаторов. При этом в состав Западной Сибири вошли губернии -Тобольская и Томская и область Омская. В последнюю входила территория Среднего жуза, и казахи, живущие здесь, назывались русским правительством "Сибирские киргизы". Главное управление генерал-губернатора Западной Сибири первоначально находилось в г. Тобольске, а потом с 1824 г. местопребыванием его становится г. Омск.

В соответствии с "Уставом о Сибирских киргизах" территория Среднего жуза была разделена на восемь внешних округов, каждым из которых управлял окружной приказ (по-казахски - дуан). По реформе Сперанского определилось следующее административное деление Среднего жуза: 50-70 кибиток составляли аулы, 10-12 таких аулов образовывали волость, 14-20 волостей составляли один внешний округ.

"Устав о Сибирских киргизах" окончательно запретил ранее существовавшее рабство в Казахстане, что явилось одним из прогрессивных явлений в обществе. После этого социальная группа туленгитов (выходя из подчинения султанов), самостоятельно начала вести свое хозяйство. В дальнейшем в казахском обществе усилилось влияние богатых казахов.

22 августа 1833 г. был открыт Баян-Аулинский внешний округ, административным центром которого стал окружной приказ, расположенный в станице Баян-Аул.

Во главе окружных приказов ставились выборные старшие султаны, а территория жителей округа была разделена на волости и аулы.

Семипалатинская область делилась на уезды: Семипалатинский, Павлодарский, Каркаралинский и Кокпектинский, а Зай-санский край, впредь до преобразования его в уезд, составлял особое приставство.

Акмолинская область состояла из пяти уездов: Омского, Петропавловского, Акмолинского, Кокчетавского и Атбасарского.

Управление областей составляли: 1) главное управление в Акмолинской и Семипалатинской областях; 2) управление отдельными частями разных ведомств; 3) местные административные установления: а) областные, б) уездные, в) городские, г)сельские; 4)установления судебные.

Местопребыванием управлений назначались: главного - для областей Акмолинской и Семипалатинской - г. Омск; областных: Акмолинского - г. Омск, Семипалатинского - г. Семипалатинск и уездных - одноименные с уездами города.

"Уставом о Сибирских киргизах" предусмотрено, что казахи, принявшие православную веру, могли приписываться, в случае желаяния, к городам или русским селениям, без оформления согласия обществ и без увольнительных приговоров, и освобождались пожизненно от отбывания воинской повинности.

Главное управление Акмолинской и Семипалатинской областей вверялось Степному генерал-губернатору в Омске, назначаемому и увольняемому приказом императора

России и указом высшего правительственного органа России - Сената. Областное управление образовывали: военный губернатор и областное правление.

Уезды находились в ведении уездных начальников.

В каждом уезде в штате были: уездный врач, фельдшер и повивальная бабка (старинное название акушеров).

Число кибитковладельцев, входящих в состав волостей и аульных обществ, определялось областным правлением соответственно местным условиям, с тем, чтобы число это, по возможности, не превышало: для волостей - двух тысяч, а для аульных обществ - двухсот кибитковладельцев.

Кибитковладельцем считался каждый казах-кочевник, имеющий отдельное жилище (кибитку, юрту, землянку, саклю или дом).

Волости образовывались для местного удобства из аульных обществ, расположенных по соседству зимовий, стойбищ.

Аульные общества образовывались из кибитковладельцев, имеющих совместное поземельное пользование.

Волости заведовались волостными управителями, а аульные общества - аульными старшинами.

Волостные управители и аульные старшины назначались по выбору населения на три года.

В должности волостного управителя и аульного старшины может быть избран каждый кибитковладелец волости или аульного общества по принадлежности, не подвергавшийся по суду взысканиям, превышающим семидневный арест или денежное взыскание в 30 руб., не находящийся под следствием и судом и имеющий от роду не менее 25 лет.

Избрание волостного управителя производилось волостным съездом выборных, которые избирались аульными съездами, по одному на каждые 50 кибитковладельцев.

Избрание выборных на волостной съезд производилось на аульных съездах при участии всех кибитковладельцев простым большинством голосов, при условии, чтобы на аульных съездах участвовали не менее половины всех кибитковладельцев общества. Время и место для созыва волостного съезда определяются уездным начальником. Волостной съезд считается состоявшимся, если на нем присутствуют не менее 2/3 всего числа выборных.

Волостной съезд избирает двух кандидатов: одного на должность волостного управителя, а другого - в кандидаты к нему. Эти лица представляются уездным начальником, с его заключением передаются на утверждение военному губернатору.

Военный губернатор имеет право утвердить или не утвердить выборы. В последнем случае губернатор либо назначает новые выборы, либо замещает должности волостного управителя и кандидата к нему по собственному усмотрению.

Волостные съезды определяют жалованье волостным управителям до их избрания, сообразно благосостоянию волости, в размере от 300 до 500 руб., а также сумму на наем писарей и рассыльных от 300 до 400 руб. в год.

Аульные старшины и кандидаты к ним избираются аульным съездом простым большинством голосов, при условии, чтобы на съезде участвовало не менее половины всех кибитковладельцев общества.

Аульные старшины и кандидаты к ним утверждаются уездным начальником.

Жалованье аульным старшинам определяется аульными съездами, сообразно благосостоянию аульного общества, в размере не свыше 200 руб. в год.

Волостным управителям и аульным старшинам выдаются особые знаки для ношения при исполнении служебных обязанностей и печати по должности для прикладывания к исходящим от них бумагам,

На волостном съезде избираются народные судьи. За усердную службу должностные лица волостного управления и аульного общества могут быть награждены почетными

халатами или денежными выдачами, которые утверждаются Степным генерал-губернатором,

Жалобы на неправильные действия волостного управителя и аульных старшин рассматриваются уездным начальником.

Волостной управитель и аульный старшина в случае неисправного исполнения своих обязанностей или замеченных с их стороны злоупотреблений отстраняются от должностей: волостной управитель - военным губернатором, а аульный старшина - уездным начальником. По уважительным причинам уездный начальник имеет право временно отстранить от исполнения обязанностей волостного управителя с донесением о том немедленно военному губернатору.

За важные проступки и преступления по должности волостные управители и аульные старшины, а также писари при волостных управителях предавались суду областным правлением,

За маловажные проступки по должности волостные управители и аульные старшины подвергались по распоряжению уездного начальника замечаниям, выговорам, денежному взысканию не свыше 15 руб. и аресту не свыше семи дней.

Согласно системе управления степями кочевым и оседлым казахам разрешалось иметь своих мулл по одному в волости. Муллы избирались казахами из своей среды, Утверждение избранного лица в звании муллы, а также устранение его от этого звания принадлежало военному губернатору. Вакуфы (недвижимое имение, приписанное для доходов к мечетям и медресе) на допускались.

В каждом уезде и в Омске, и Семипалатинске находился мировой судья.

Назначенное народным судом денежное взыскание, в случае несостоятельности осужденного, заменяется арестом не свыше трех месяцев.

На каждое аульное общество избирался один народный судья,

Земли, занимаемые кочевьями, и все принадлежности этих земель, в том числе и леса. считались государственной собственностью. Земли, занимаемые кочевьями, оставались в бессрочном общественном пользовании казахов на основании обычаев и правил степного положения. Для разбора поземельных споров между волостями, в пределах уезда, с разрешения Степного генерал-губернатора назначались особые съезды. Поземельные споры между аульными обществами, в пределах волости, разбираются и решаются волостным съездом, а споры между отдельными кибитковладельцами - аульным съездом.

Земли для горного промысла на зимовых стойбищах и возделываемых участках отдавались в наем по добровольному соглашению промышленников с аульными обществами. На местах летнего кочевания производство горного промысла подчинялось условиям, установленным для этого промысла на свободных казенных землях.

Кочевое население областей облагалось в доход казны податью, исчисляемой из расчета четыре рубля с кибитки. Летнее и зимнее жилище одного и того же хозяина считается за одну кибитку.

Исчисление кибиток производилось один раз в три года. До наступления нового трехлетия аульный старшина и волостные выборные каждого аульного общества проверяли списки кибитковладельцев и утверждали их своими подписями и печатями (тамгами). Проверенные списки представлялись аульными старшинами на волостной съезд и вновь там проверялись по всей волости, после чего, заверенные подписями и печатями волостного управителя и всех волостных выборных и аульных старшин, поступали к уездному начальнику. Последний сличает, при участии податного инспектора, полученные списки со списками, предшествовавшими исчислению, проверяет правильность показания прибыли и убыли кибиток и затем представляет в областное правление ведомость о числе кибиток по каждой волости и количестве причитающейся с нее кибиточной подати. После проверки данных, представленных в ведомостях с теми

данными, на которых они основаны, областное правление препровождает ведомости в казенную палату для составления окладных листов,

Волостной управитель и аульные старшины обязываются иметь постоянное наблюдение за прибылью и убылью кибиток. Волостные выборные, показавшие неверно число кибиток, подвергаются, по постановлению областного правления, взысканию двойной суммы подати, следовавшей с каждой утаенной кибитки за время изъятия ее от обложения, Аульные старшины и волостной управитель за умышленно неправильное показание числа кибиток, а также за невключение их в списки по небрежности и нерадению, подвергаются ответственности как за преступления по должности.

Кибиточная подать, следующая с аульного общества, собирается аульными старшинами, которые полученные суммы передают волостному управителю под его квитанцию, для сдачи в уездное казначейство или заменяющее его учреждение.

Некоторые статистические сведения по Павлодарскому уезду за 1891 г.:

Площадь территории уезда - 115,6 тыс. кв. км; население обоего пола оседлое - 11493, кочевое - 106131; население по сословным группам: казаха - 108409, казаки - 7588, крестьяне - 192 городские сословия - 2707, другие классы жителей - 728; число волостей - 17 число кибиток казахов - 21857; числе скота: крупного - 254109, мелкого - 297286.

Серик ДЖАКСЫБАЕВ
кандидат экономических наук,
краевед

Источник: Вести Экибастуза.- 2004.- 25 марта (№ 13).- С. 5; 1 апр. (№ 14).- С. 5.